

## Anexo

### Vías para la asignación de los presupuestos municipales para asuntos sociales

Entre otras, existen tres posibilidades con potencial participación ciudadana:

- Fondo de Reequilibrio Territorial
- Foros Locales y presentación de propuestas al Pleno de la Junta Municipal
- Presupuestos Participativos

Además, cualquier asociación legalmente establecida puede hacer peticiones directamente a la Junta Municipal. Indirectamente existe la participación de tipo representativo a través de los grupos políticos municipales.

Para el **Fondo de Reequilibrio Territorial** de 2017 se realizó una **INVESTIGACIÓN SOBRE DESIGUALDAD EN EL MUNICIPIO DE MADRID** (1). Un equipo de investigadores de la Universidad Carlos III de Madrid (UC3M), en colaboración con el Ayuntamiento de Madrid, ha desarrollado una herramienta que analiza las necesidades socioeconómicas de las áreas de la ciudad y establece un ranking de los **barrios** más vulnerables. Este índice de vulnerabilidad ordena los 128 barrios de mayor a menor por su necesidad de reequilibrio. En la parte alta de este ranking aparecen barrios como San Diego y Entrevías (Puente de Vallecas) o San Cristóbal y San Andrés (Villaverde), mientras que en el otro extremo figuran barrios como El Plantío y Valdemarín (Moncloa-Aravaca), El Viso y Nueva España (Chamartín), Recoletos (Salamanca) o Jerónimos (Retiro). Para desarrollar este nuevo sistema, los investigadores han aplicado el proceso de análisis jerárquico utilizando las dimensiones de:

- Población
- Estatus socioeconómico
- Actividad económica
- Desarrollo urbano
- Necesidades asistenciales

En esta metodología se precisa de la **la utilización del consenso de diferentes personas o grupos para determinar la importancia de cada uno de los componentes de la decisión**. **La elección de los criterios e indicadores a utilizar se convierte por tanto en una cuestión de máxima relevancia.**

Cada una de estas dimensiones contiene un **número variable de indicadores y cada uno de ellos tiene un determinado “peso” en el resultado**. Así, la categoría “población” explicaría el 14,2% de la vulnerabilidad total, la categoría “estatus socioeconómico” el 27,4%, “relación con la actividad económica” el 33,3%, “desarrollo urbano” el 17,6% y las “necesidades asistenciales” el 7,5%.

Este estudio permitió calcular los barrios con más vulnerabilidad y dirigir hacia ellos el incremento en los presupuestos del Fondo de Reequilibrio Territorial.

Las tres debilidades de este trabajo son.

- las personas que determinaron la importancia de cada uno de los componentes de la decisión no fue la población sino un grupo de expertos, aunque se entiende la dificultad de la primera opción
- según los propios autores reconocen, tras el contacto personal del promotor de este proyecto, la unidad territorial más básica fue la de barrio; si consideramos, por ejemplo, que el barrio de Aluche del Distrito de Latina tiene 65.000 habitantes y tiene una extensión de 285 hectáreas, con 229 habitantes por hectárea (2), es fácil deducir que la desigualdad intrabarrio también puede existir como se ha demostrado para la variabilidad intradistrito e interdistritos.
- una cuestión a debatir es considerar desigualdad - vulnerabilidad, en general, o desequilibrios específicos, en particular (ver ejemplos de esto último más abajo). Lo segundo permite identificar problemas concretos que precisan de soluciones muy definidas.

En teoría cada Distrito debería identificar las actuaciones necesarias para corregir desequilibrios dentro del mismo, en colaboración con el tejido asociativo del mismo (3)

(1)

<http://www.alphagalileo.org/ViewItem.aspx?ItemId=175707&CultureCode=es;>

[https://elpais.com/elpais/2018/01/31/ciencia/1517399361\\_207948.html](https://elpais.com/elpais/2018/01/31/ciencia/1517399361_207948.html)

(2)

Información Estadística en:

<http://www.madrid.es/vgn-ext-templating/v/index.jsp?vgnnextfmt=detNavegacion&vgnnextoid=0e9bcc2419cdd410VgnVCM2000000c205a0aRCRD&vgnnextchannel=27002d05cb71b310VgnVCM1000000b205a0aRCRD>

(3)

<https://www.madriario.es/442975/proyectos-sociales-fondo-reequilibrio-districtos-madrid>

**Los Foros Locales** pueden presentar mociones para ser valoradas y votadas en el Pleno Municipal. Esas mociones provienen de las diferentes mesas del Foro Local (vivienda, movilidad, ecología, etc). Por tanto son temáticas de aspectos concretos y específicos objeto de estudio por cada una de las mesas.

**Los Presupuestos Participativos** de los Foros Locales, en teoría, tendrían que ayudar a vehicular, mediante la participación ciudadana de forma colectiva, aquellos proyectos del distrito que se crean más prioritarios y tras una discusión sobre su priorización. En la práctica existe muy poca participación comunitaria y los proyectos subidos a la página web del ayuntamiento en su mayoría son propuestas individuales de ámbito no distrital, salvo excepciones.

### Desequilibrios específicos Intradistrito

Un ejemplo parcial de la exposición de datos de la web del Ayuntamiento (2) se muestra a continuación:

Características	LATINA	Los Cármenes	Puerta del Ángel	Lucero	Otros barrios ---->
<b>AMBOS SEXOS</b>					
<b>Régimen</b>	30.154	1.756	6.677	3.823	
Régimen General	21.170	1.214	4.034	2.687	
Régimen Autónomos	8.098	542	1.757	1.136	
Empleados de Hogar	0	0	0	0	
Resto	886	0	886	0	
<b>Grupos de edad</b>	30.154	1.756	6.677	3.823	
16 - 19	168	7	35	23	
20 - 24	1.371	60	266	151	
25 - 44	14.748	816	3.295	1.853	
45 - 54	8.588	552	1.871	1.112	
55 y más	5.279	321	1.210	684	
No consta	0	0	0	0	
<b>Nacionalidad</b>	30.154	1.756	6.677	3.823	
España	24.731	1.408	5.500	3.008	
Resto	5.423	348	1.177	815	
<b>Sector de actividad económica</b>	30.154	1.756	6.677	3.823	
Agricultura y pesca	86	3	6	68	
Industria	890	34	313	103	
Construcción	2.296	166	382	389	
Servicios	26.882	1.553	5.976	3.263	
No consta	0	0	0	0	
<b>Grupo de cotización (Sólo R.General )</b>	21.170	1.214	4.034	2.687	
Ingenieros y licenciados. Personal de alta dirección	1.547	71	367	237	

Ingenieros técnicos , peritos y ayudantes titulados	1.334	45	341	186
Jefes administrativos y de taller	638	13	141	62
Ayudantes no titulados	610	20	214	35
Oficiales administrativos	1.366	50	358	139
Subalternos	1.496	27	280	122
Auxiliares administrativos	1.925	151	456	312
Oficiales de primera y segunda	3.380	195	507	417
Oficiales de tercera y especialistas	3.018	81	454	303
Peones	3.248	374	360	432
Trabajadores menores de 18 años	1	0	0	1
No consta	2.607	187	556	441
<b>Duración del contrato (Sólo R.General )</b>				
R.General )	21.170	1.214	4.034	2.687
Contrato Temporal	5.725	418	914	764
Contrato Indefinido	15.253	795	2.970	1.911
No consta	192	1	150	12
<b>Jornada del contrato (Sólo R.General )</b>				
R.General )	21.170	1.214	4.034	2.687
A tiempo parcial	8.679	620	1.569	1.162
A tiempo completo	10.848	593	2.195	1.494
Fijo discontinuo	1.451	0	120	19
No consta	192	1	150	12

Ejemplos desde los datos del Ayto (por barrios)(2)

- Mediana de edad en Aluche 48 años; en Cuatro Vientos: 35
- Proporción de extranjeros en Las Águilas: 9.9%; en Puerta del Ángel: 16.9%
- Tasa bruta de natalidad en Cuatro Vientos: 17.9; en Las Águilas: 6.9

Estos datos no nos hablan directamente de la desigualdad; hablan de la diferencia en la estructura poblacional

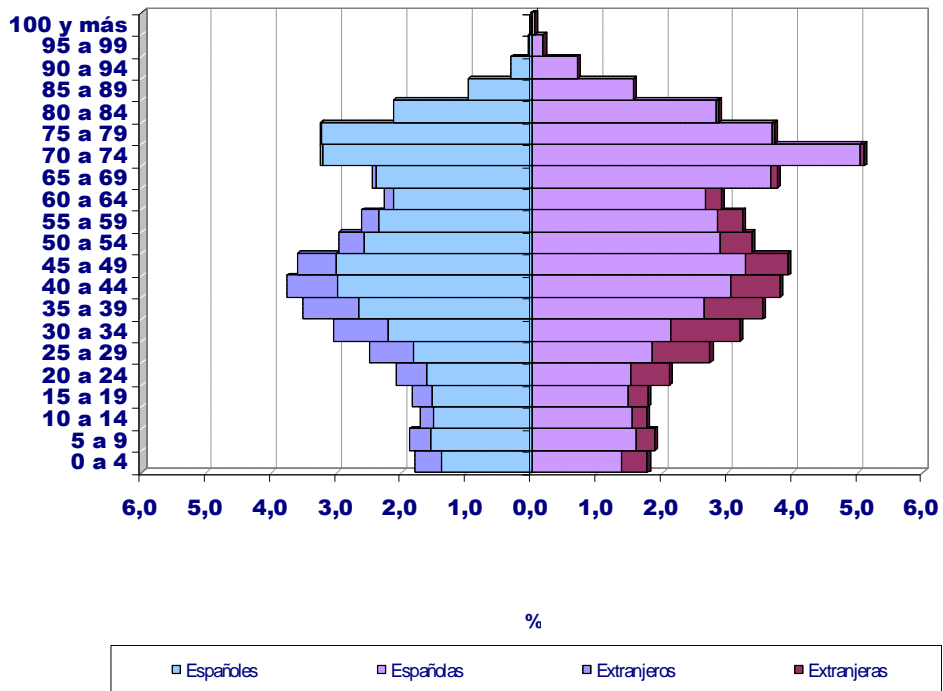
Según estos datos, podría plantearse que en Aluche debería haber más centros de mayores que en Cuatro Vientos, mas mediadores culturales en Puerta del Ángel que en Águilas y mas guarderías en Cuatro Vientos que en Águilas.

Posibles desequilibrios entre barrios en la mayor proporción de mayores de 65 años y la existencia de Centros de Mayores

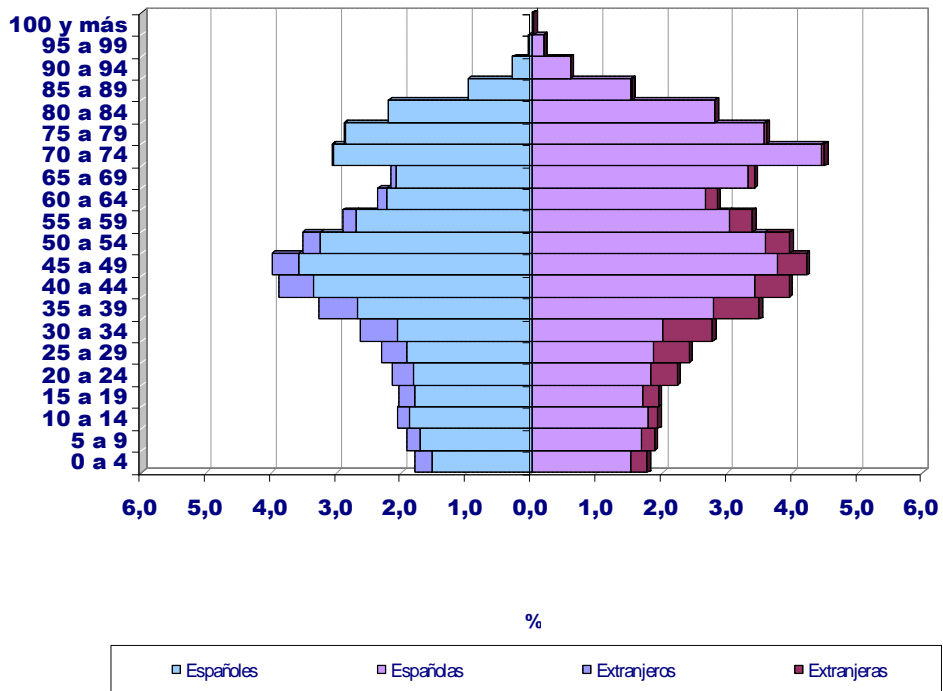
**Distribución de la pirámide de edad**

Barrio	Población igual o mayor de 65 años (% sobre el total)
Los Cármenes	2.983 (17.5%)
P del Ángel	8.720 (21.3%)
Lucero	8.167 (23%)
Aluche	19.837 (30.3%)
Campamento	4.514 (24%)
Cuatro Vientos	356 (6.6%)
Las Águilas	14.442 (28%)

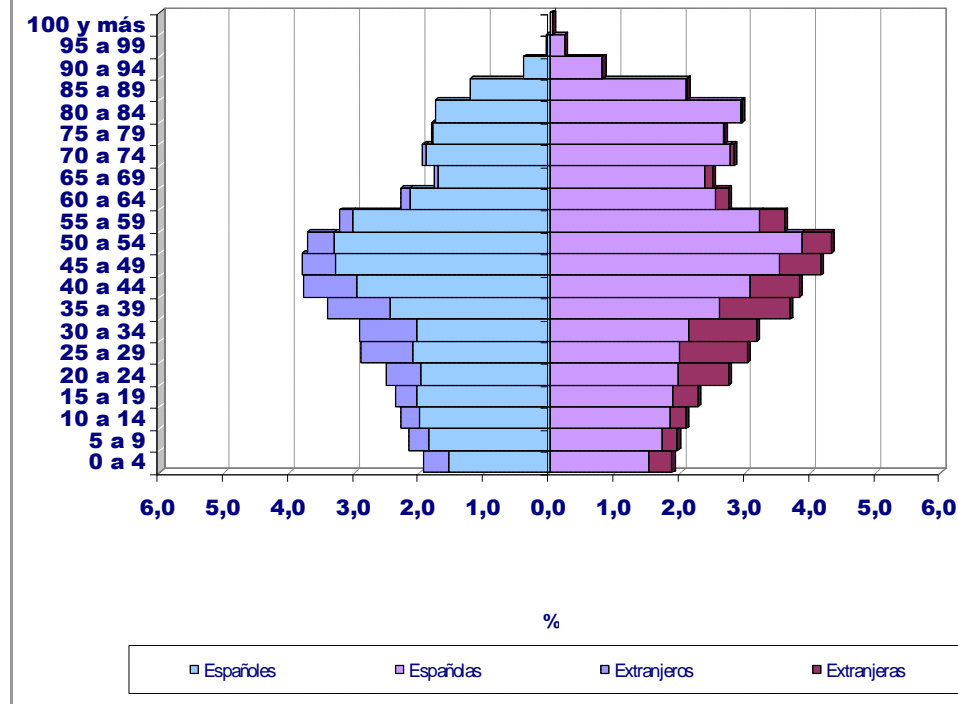
### B104. Aluche. 01.01.2017



### B107. Las Águilas. 01.01.2017



## B103. Lucero. 01.01.2017



### Centros de Mayores

#### Centros municipales

- Centro Municipal de Mayores 'Ciudad de Méjico' (Las Águilas). CALLE RAFAEL FINAT 47, 28044 MADRID
- Centro Municipal de Mayores 'Campamento' (Campamento). CARRETERA BOADILLA DEL MONTE 13, 28024 MADRID
- Centro Municipal de Mayores 'Lucero' (Lucero). CALLE CASTROSERNA 4, 28047 MADRID
- Centro Municipal de Mayores 'Cerro Bermejo' (Puerta del Ángel). CALLE PERICLES 6, 28011 MADRID

#### Centros de la Comunidad

- 'Aluche' (Aluche). C/ Camarena, 181 Madrid
- 'Los Cármenes' (Los Cármenes). Glorieta de los Cármenes, 2 Madrid

Existe un centro de mayores (municipal o de la Comunidad) por cada barrio salvo Cuatro Vientos. En este último caso es lógico pues la población mayor de 65 años es la más escasa de todo el Distrito Latina. Sin embargo los centros de los barrios Aluche y Águilas soportan una mayor presión. Se precisaría, en cada uno de estos dos barrios de otro centro de mayores (o más).

Para poder asegurar que existe este aparente desequilibrio sería preciso relacionar esta supuesta necesidad con la cantidad de los recursos existentes en forma de número de plazas existentes (p.e.: un centro de mayores puede acoger a una mayor cuantía de ellos que otro) y conocer si existe un ratio teórico ideal de nº de plazas por nº de ciudadanos mayores de 65 años.

## Posibles desequilibrios entre barrios en la cuantía de niños entre 0 y 3 años y la existencia de Guarderías

### Distribución de la pirámide de edad

<b>Barrio</b>	<b>Población entre 0 y 4 años (datos disponibles) (2)</b>
Los Cármenes	686
P del Ángel	1.569
Lucero	1.349
Aluche	2.337
Campamento	757
Cuatro Vientos	511
Las Águilas	1.815

### Guarderías públicas Latina (Ayuntamiento de Madrid y Comunidad de Madrid [CM])

ALTAIR José de Cadalso 543 (Las Águilas)  
LAS MARAVILLAS Avda. del General García Escámez 4 (Las Águilas) [CM]  
LA VERBENA DE LA PALOMA Fuerte de Navidad 17 (Las Águilas)

AMADEO VIVES Los Yébenes 6-8 (Aluche) [CM]  
LA DEL SOTO DEL PARRAL Trompa 12 (Cuatro Vientos)  
MANANTIAL Muñico 2 / Carlos Fuentes 2 (Los Cármenes)  
PUERTA DEL ÁNGEL Juan Tornero 7 (Puerta del Ángel) [CM]  
CHAVALITOS Pradales 8 (Lucero) [CM]

Como puede comprobarse hay aparentemente un desequilibrio entre las necesidades de la población y los recursos públicos. Hay déficits de guarderías públicas en Aluche, P del Ángel y Lucero.

De acuerdo con las cifras de matriculación de alumnos de menos de tres años de Eurostat –con fecha de corte de febrero de 2017–, en España esta franja de edad cuenta con una escolarización del 20,6%. La meta marcada por la Unión Europea para 2010, en la que se aspiraba a conseguir una tasa de escolarización del 33% para niños menores de tres años (4)

La información sobre menores de tres años matriculados en guarderías en la Unión Europea se toma de la base de datos del Eurostat '*Formal childcare by age group and duration*', actualizada al 17 de febrero de 2017. Los datos de menores matriculados en las comunidades autónomas españolas se extraen del número absoluto de inscritos en centros de primer ciclo infantil del Ministerio de Educación, Cultura y Deporte para el curso 2014-2015 (edición 2017). El porcentaje de bebés matriculados se calcula a partir de la población menor de tres años por comunidad autónoma, con datos del Instituto Nacional de Estadística a 1 de julio de 2016.

Para poder asegurar que existe este aparente desequilibrio sería preciso relacionar esta supuesta necesidad con la cantidad de los recursos existentes en forma de número de plazas existentes. Con estos criterios (conseguir una tasa de escolarización del 33% para niños menores de tres años) habría que recalcular el número de plazas de 0-3 años necesarias y su correcta distribución territorial intradistrital e intrabarrrial. En la siguiente tabla, con los datos disponibles (atención: no tenemos datos de 0-3 años; son de 0 a 4) se puede calcular el número de aulas necesarias, considerando que el nº máximo de niños por aula y cuidador en este segmento de edad es de 8.

<b>Barrio</b>	<b>Población 0-4 años</b>	<b>Población ideal en guardería (33%)</b>	<b>Número de aulas necesarias</b>
Los Cármenes	686	142	18
P del Ángel	1.569	517	65
Lucero	1.349	445	56
Aluche	2.337	771	96
Campamento	757	250	31
Cuatro Vientos	511	169	21
Las Águilas	1.815	600	75

Cuando conozcamos la realidad, obviamente, va a estar muy alejada de ese ideal de escolarización del 33%. Y el objetivo de alcanzarla, también. Pero, sería posible reducir el desequilibrio detectando donde hay mas problema. En 2016 la tasa de matriculación de niños menores de 3 años en

España era del 63% entre las familias con nivel de renta más alta y del 26% en la más baja (5). Es desconocido en nuestro distrito.

El tema de las guarderías municipales accesibles por su cercanía, de calidad y de coste regulado es una de las necesidades más importantes para la mujer trabajadora, para el desarrollo económico de la sociedad y para mejorar el problema demográfico. Estos podrían ser criterios de priorización de gasto a debatir. En su momento.

(4) [https://www.elconfidencial.com/espana/2017-05-28/educacion-temprana-acceso-guarderia-publica-lista-espera\\_1389553/](https://www.elconfidencial.com/espana/2017-05-28/educacion-temprana-acceso-guarderia-publica-lista-espera_1389553/)

(5) Instituto Nacional de Estadística. Encuesta de condiciones de vida 2017.

#### Posibles desequilibrios entre barrios

Existen muchos más datos que pueden permitir detectar desequilibrios territoriales intradistritos y/o entre barrios: porcentaje de inmigrantes no comunitarios, datos de parados diferenciados por género, etc.

#### **PARTICIPACIÓN CIUDADANIA**

En el proyecto que aquí se presenta es importante señalar que se incorpora la participación de la ciudadanía de cada barrio o "zona". Para ello hay que identificar en cada zona, o conjunto de zonas los grupos o asociaciones existentes para solicitar su colaboración en la detección de problemas y en su resolución. También es necesario el contacto (entrevistas, encuestas, etc) con la población no organizada.

Se entiende que desde el minuto uno del inicio de este proyecto hay que establecer un mecanismo participativo en todo el distrito Latina. Desde la definición de zonas, junto con los datos disponibles del Ayuntamiento, como en la posterior selección de los desequilibrios, etc. Esta participación sería vehiculizada, entre otros entes del distrito, por el **Foro Local Latina**.